

# CARTA RIO

## FRENTE AL HABITAT III

Esta Carta Río Frente al Habitat III, que traemos a Quito en octubre del 2016, presenta las contribuciones colectivas de las organizaciones que participaron de la Conferencia Preparatoria en Río de Janeiro para el Hábitat III. La Conferencia reunió a miembros de movimientos de vivienda, chabolistas, personas afectadas por despejos forzosos, movimientos movilizadas en torno a cuestiones ambientales, investigadores de grupos académicos, sindicatos, asesoramientos profesionales, instituciones de defensa de derechos humanos y representantes de las luchas contemporáneas por el derecho a la ciudad. Para este colectivo de organizaciones, la oportunidad de Hábitat III será un tiempo de construcción de la acción colectiva para luchar contra la crisis urbana y el modelo de explotación comercial de productos y servicios urbanos que se imponen, a toda costa, en contra a los derechos de la población. En este sentido, se argumenta que el Hábitat III debe ser ocupado como un espacio de denuncia, interacción y organización de los movimientos sociales latinoamericanos y globales.

### La coyuntura brasileña y el modelo de ciudad

Brasil está experimentando una grave y acelerada corrosión de la democracia, que culminó con la destitución de la presidenta elegida el 2014 y representó un fuerte golpe en la orden democrática establecida por la Constitución promulgada el 1988. El modelo de la democracia burguesa, que históricamente dominó las estructuras de poder de Brasil, está en declive. Hay una crisis de las formas de representación y acción política que provoca la incredulidad y perplejidad del pueblo. Los espacios de participación y control popular en la administración pública, conseguidos con esfuerzo de las luchas sociales, han perdido, sobre todo, su carácter deliberativo. Fueron tratados por los gobiernos como espacio de legitimación de sus propias propuestas, se han convertido en burocráticos, fueron sustituidos por intereses corporativos y grupos privados, por lo que no condujeron a ciudades justas y democráticas.

Aunque importantes victorias legales e institucionales en el ámbito de la política urbana, producidas en Brasil en la última década - con el establecimiento de Leyes, Planes, Consejos y Fondos - el poder del capital sigue dominando la gestión de las ciudades brasileñas, evitando las inversiones públicas necesarias para hacer frente a las necesidades sociales y a la desigualdad en las ciudades. Los servicios urbanos se convierten en mercancías, con pérdida de la calidad y aumento del costo. Obras de infraestructura innecesarias se llevan a cabo para satisfacer a los intereses del capital, mientras que a las necesidades de la población el gobierno responde con mecanismos de despejos forzados, la falta de control sobre el valor del alquiler, con violencia a las ocupaciones de viviendas, con la militarización de los espacios públicos y de los barrios pobres.

La desigualdad y la injusticia social afectan principalmente a los más pobres, especialmente a la población negra, que vive en viviendas deficientes, ubicadas en zonas sin infraestructura y servicios sociales, donde la intervención del Estado, cuando ocurre, es a través de la acción de la policía.

### El documento del gobierno brasileño para el Habitat III

El primer documento Brasileño de Hábitat III, construido con una participación limitada, no reconoce a los problemas en que se encuentran las ciudades brasileñas. El documento no indica las desigualdades y la crisis social urbana. Al mismo tiempo, da mucho valor para las "actividades legislativas" relacionadas a la planificación urbana y al fortalecimiento de la "participación social", a partir de la creación de las conferencias y de los consejos de las ciudades, sin tener en cuenta que esta nueva forma de hacer política no ha sido capaz de competir en la dirección de las políticas urbanas. También no reconoce los problemas de la política de producción de viviendas, que alienta procesos de crecimiento de periferias en la ciudad y de despejos forzosos de las familias. No reconoce, sobre todo, las limitaciones de las políticas y programas nacionales para asegurar la gestión democrática de las ciudades. El gobierno brasileño propone el derecho a ciudades inclusivas, solidarias y sostenibles como retos para la Nueva Agenda Urbana, pero no considera la experiencia brasileña para apoyar estas propuestas.

A pesar de las limitaciones del primer documento oficial de Brasil, éste no fue reconocido por el gobierno golpista, que decidió elaborar nuevas versiones para el Hábitat III, sin ninguna participación social.

### Río de Janeiro y la privatización de la ciudad

En Río de Janeiro, los grandes eventos deportivos - Copa del Mundo 2014 y los Juegos Olímpicos del 2016 - han promovido la expansión de las inversiones en la ciudad. Sin embargo, dichas inversiones no se utilizaron para la solución de los principales problemas de la infraestructura de la ciudad: movilidad urbana inclusiva, la producción de vivienda de interés social, la contaminación de cursos de agua de la Bahía de Guanabara, entre otros. En su lugar, lo que vimos fue el incentivo para el sector inmobiliario y la especulación comercial, dando prioridad a la inversión en áreas ya estructuradas, privatización de tierras públicas y estadios deportivos, el despejo forzoso de miles de familias y la falta de participación popular en la gestión de los recursos públicos. La apropiación sistemática y voraz de bienes públicos comunes y la destrucción de los lazos de solidaridad y la reciprocidad entre los participantes caracterizan el modelo de ciudad-mercancía que sostiene los grandes eventos deportivos.

### Aparcerías público-privadas: una unión entre el poder local y la incorporación inmobiliaria

En Río de Janeiro, el gobierno ha actuado, sin duda, para satisfacer a los intereses del capital inmobiliario, principalmente por el cambio de las leyes y la creación de un falso "urgente". Esta práctica se ha convertido en un lugar común para la aprobación de proyectos importantes, sin estudios de impacto y sin la participación de la población, especialmente la directamente afectada.

Destacamos el Porto Maravilha ("Puerto Maravilla"), la más grande asociación público-privada del país, que promueve desde el año 2009 la reestructuración de un área de 5 millones de metros cuadrados. Para habilitar este proyecto, sirviendo a los intereses de algunas de las empresas constructoras más grandes de Brasil, fueron destinadas tierras públicas a empresas privadas, alimentando el sector de la cadena de suministro, en lugar de centrarse en el cumplimiento de la función social de la propiedad y la construcción de viviendas populares. Además de la tierra, se asignaron al mercado privado más de 8 millones de reales del Fondo de Garantía por Tiempo de Servicio (FGTS) de los trabajadores, que financió la operación.

### Denuncia de violaciones del derecho a la vida en la ciudad

Denunciamos el despejo forzoso de 22 mil familias para la construcción de la "Ciudad Olímpica", por un total de 77.000 personas, según los datos del Ayuntamiento de Río de Janeiro. Destacamos la violencia con que estos despejos se realizan, incluso con la cooptación y la coacción de los residentes que son inducidos a decidir por sí mismos con el gobierno, que no tienen opción de reasentamiento cerca de la morada de origen, que no tienen asistencia jurídica y psicológica para enfrentar el proceso de despejo. Denunciamos que, por lo general, el reasentamiento en nuevas viviendas no garantiza una vivienda digna, una vez que no son articuladas con otras políticas urbanas y reproducen el modelo de segregación socio-espacial de las ciudades brasileñas.

Denunciamos la expropiación de tierras en el oeste de la ciudad de Río de Janeiro para la instalación de industrias multinacionales contaminantes, como el acero TKCSA, CSA y Vale Sul Aluminio, que representan el modelo de desarrollo hegemónico del capital contamina, degrada e impacta la salud pública de la población. Esta área de la ciudad es conocida como "zonas de sacrificio."

Denunciamos la violencia de la policía en defensa de los intereses públicos y privados en un marco de corrupción sistémica, cubierto por la prensa conservadora. En el contexto de los grandes eventos que han ocurrido en los últimos años (Panamericana 2007, Día Mundial de la Juventud 2013, Copa Confederaciones 2013, la Copa Mundial 2014 y Juegos Olímpicos del 2016), denunciamos que hubo un gran aumento de la violencia, que se expresa principalmente por la criminalización de los movimientos sociales, la represión de los comerciantes de las calles y la militarización de las chabolas, en particular con la instalación de Unidades de Policía Pacificadora (UPP).

Denunciamos la matanza de jóvenes negros y pobres residentes de chabolas y de los barrios marginales de la ciudad, por lo general muertos por agentes de policía que no son procesados y, cuando lo son, los procesos no se concluyen. De acuerdo con datos oficiales del Instituto de Seguridad Pública de Río de Janeiro (ISP), hubo un aumento del 54% desde 2013 hasta 2015 del número de actos de resistencia (las muertes por policías) en el Estado de Río de Janeiro.

### El descaso con la preservación ambiental

La administración local de la ciudad de Río no se importa mucho con el cuidado al medio ambiente. Serios daños ambientales son vistos como un mal necesario, los efectos secundarios inevitables para garantizar los intereses del capital y los grandes proyectos inmobiliarios. Sobre la contaminación atmosférica, la contaminación de los recursos hídricos, la deforestación de las laderas, zonas de marismas y manglares, son un peligro para la salud de la población, la seguridad de los asentamientos, la preservación de las fuentes de agua potable y el saneamiento ambiental. Mientras sigue la ociosidad de vacíos urbanos en las áreas centrales para garantizar el beneficio de la tierra en el futuro, la ciudad de Río de Janeiro fuerza la expansión urbana horizontal rumbo a los barrios marginales, destruyendo la "zona verde".

La Bahía de Guanabara es el destino final de los residuos industriales químicos, basura y aguas residuales sin tratar, lo que provoca un serio impacto en la vida marina y la supervivencia de los habitantes de la zona metropolitana. La industria petrolera ha secuestrado la Bahía, y hace lo que quiere: la utiliza como depósito de grandes buques, contamina el agua, causa accidentes ambientales graves y perjudica el sustento de la población de pescadores que viven del mar. Incluso denunciamos la persecución y amenazas de muerte constantes experimentada por los pescadores.

### Gobierno metropolitano y reducción de las desigualdades

Las periferias de las metrópolis son territorios de los pobres, sin derecho a la ciudad. La periferia de Río de Janeiro es un retrato mordaz de este marco de desigualdad. La Baixada Fluminense, con 33% de la población metropolitana, tiene los peores indicadores de educación primaria del estado; el suministro de agua potable sólo alcanza aproximadamente el 60% de las familias de algunos municipios; el PIB per cápita es de 1/3 del valor del capital; el tiempo de viaje al centro de Río de Janeiro, donde se concentran empleos, es más de dos horas, el más grande de Brasil; los ríos son usados como vertederos de aguas residuales y residuos, que contaminan la Bahía de Guanabara; las inversiones públicas son escasas.

En Brasil, hasta el 2015, no se había ni siquiera las normas y reglamentos para llevar a cabo la gestión de colaboración entre los municipios de la región metropolitana, a pesar de la gravedad de los problemas comunes a todos. En enero del 2015, se aprobó el "Estatuto de la Metrópoli", que establece las directrices generales para la planificación, gestión y ejecución de las funciones públicas de interés en las áreas metropolitanas. Sin embargo, la gestión democrática de las ciudades parece estar lejos de ser completa.

En el caso de Río de Janeiro se evalúa la necesidad de revisar a fondo la forma de participación, tanto de los gobiernos locales cuanto de la sociedad civil. De lo contrario, entendemos que la "nueva entidad pública" amenazan los derechos de la población y reproduce el modelo exclusivo de la ciudad, que niega los servicios fundamentales, como el acceso a servicios de saneamiento básico en la periferia, como la Baixada Fluminense.

### La Nueva Agenda Urbana: una visión crítica

Sin perjuicio del reconocimiento del esfuerzo global de negociación, así como la inclusión de propuestas de las organizaciones no gubernamentales, especialmente la mención del Derecho a la Ciudad como un bien común, la Nueva Agenda Urbana (NAU) es un documento que refleja la burocracia de los gobiernos y de ONU. El diseño de una neutralidad abstracta es evidente, el cual contradice con la situación de los conflictos sociales graves, excepciones a la legalidad, la externalización de interés público, retrocesos a los derechos conquistados y los esfuerzos de exclusión. Tampoco se encuentra en NAU una evaluación objetiva acerca de la aplicación de los avances y los compromisos acordados en la Conferencia Hábitat II del 1996, en especial sobre el Derecho a la Vivienda.

Con su énfasis en una visión utilitaria de la ciudad, la NAU se resume por tratar con la dinámica de la economía urbana como una "receta de torta" para el desarrollo de los países periféricos. Por lo tanto, en un esfuerzo por armonizar los intereses específicos, en última instancia, presentan contradicciones irreconciliables, tales como la defensa de los derechos públicos frente a la posible aceptación de las asociaciones público-privadas como una solución viable de los servicios públicos, accesibles y sostenibles. Aunque haya importancia a las normas y reglamentos, no son hechas críticas de las tendencias neoliberales en la gestión de la ciudad.

Subrayamos también la mención tímida de las agendas de los pueblos indígenas, tribales y marrón; así como la vulnerabilidad y la inseguridad urbana que enfrentan las personas LGBT y mujeres. También destacamos la falta de evaluación de los movimientos insurgentes, que han sido una constante en muchas ciudades del mundo y de Brasil.



## CARTA DE RIO: AFIRMACIONES

- Por el derecho a la Ciudad como un bien común, una ciudad para todas y todos, realmente democrática, justa y sostenible, que respete a los derechos humanos y las desigualdades sociales, que trata por igual a sus habitantes sin hacer diferencia de la clase social, la raza, el género y la orientación sexual;
- Por el derecho de acceso a la tierra urbana de modo amplio, general y sin restricciones, a los servicios urbanos gestionados por el interés público, sin privatización y mercantilización de los bienes comunes;
- Por una Política de Vivienda de Interés Social que sea participativa y descentralizada, que cumpla con todos los tipos de arreglos familiares de la población y las diferentes necesidades sociales y medioambientales.
- Por la reducción de las desigualdades en las ciudades, especialmente en las zonas metropolitanas, que debe tener una gestión democrática, con amplia participación de los movimientos sociales;
- Por la retomada de las inversiones en las ciudades, donde la inversión pública debe mantenerse y ampliarse, sobre una nueva base, teniendo en cuenta las representaciones y las evaluaciones de la sociedad;
- Por la expropiación de edificios vacíos de las ciudades, así como edificios privados ociosos e improductivos, para su uso como vivienda de interés social, especialmente a los ubicados en las regiones centrales;
- Por la producción de vivienda de interés social de manera auto gestionada y por el fortalecimiento de las organizaciones populares, que pueden producir espacios con mayor calidad urbana y crear un proyecto colectivo alternativo de sociedad, basado en los principios de la igualdad y la justicia social.



## FORTALECIMIENTO DE LAS LUCHAS SOCIALES URBANAS

- El fortalecimiento de los movimientos sociales a través de la retomada de los vínculos entre los organismos profesionales, sindicatos, organizaciones académicas, no gubernamentales, movimientos sociales locales, religiosos, jóvenes, vinculados a la cultura, a la raza, al género, entre otros;
- Construcción de estrategias de acción contra-hegemónicas, con valoración de la planificación conflictiva, de la asistencia técnica, de eventos culturales, de la formación de líderes, entre otros;
- Relación con los movimientos sociales en América Latina, tomando como referencia los debates y las articulaciones en el campo de Hábitat III;
- Evaluación crítica del proceso de participación en los consejos y conferencias de las ciudades y otros espacios de participación de representaciones sociales y populares, y del foro de reforma urbana;
- Articular los movimientos sociales tradicionales y los nuevos movimientos sociales urbanos, por medio de la valoración de las ocupaciones de espacios públicos de la ciudad;
- Reforzar la movilización popular para hacer frente a las desigualdades metropolitanas;
- Apoyar y mejorar las acciones de comunicación-activismo, a través de los periódicos locales, radios comunitarias o redes de Internet para disputar el monopolio de los medios de comunicación corporativo y conservador.

## Luchas Urbanas en Rio de Janeiro olímpico Cambiando experiencias y tejiendo perspectivas

### Palestra 1 | Lutas urbanas nos bairros da Cidade do Rio de Janeiro

No contexto da cidade de negócios, a administração urbanística, os serviços e espaços públicos e as áreas verdes funcionam para servir aos empresários privados. O lobby da cidade-mercadoria alimenta um turismo de massas e predatório que invade vizinhanças, destrói identidades, traz a violência e aumenta o custo de vida. A Prefeitura, com suas equipes técnicas desmontadas, não existe para servir à população. A "lei em movimento" quebra regras e regulamentos e causa impactos sociais e ambientais. As organizações populares, associações de residentes, lutam para garantir direitos e qualidade de vida. Mostraremos exemplos destas lutas contra os mega negócios turístico-comerciais, pela qualidade do transporte público, pelos serviços urbanos, iluminação pública, defesa do patrimônio e identidade cultural, do meio ambiente, contra a poluição sonora e outras.  
Palestrante: Paulo Oscar Saad, Diretor do Sindicato dos Arquitetos e Urbanistas no Rio de Janeiro

### Palestra 2 | O Porto Maravilha, a Copa do Mundo de 2014 e as Olimpíadas de 2016: o que acontece quando grandes projetos de desenvolvimento se juntam com megaeventos esportivos

Discutir a luta pelo direito à cidade no Rio de Janeiro, no contexto de implementação de grandes projetos de desenvolvimento e de megaeventos esportivos. A partir da crítica a forma de produção do espaço urbano no capitalismo, será apresentado um paralelo entre os gastos públicos e o não legado dos megaeventos esportivos. Para exemplificar será contada a história de revitalização da área portuária e a luta pelo direito à moradia no Morro da Providência.  
Palestrante: Caroline Rodrigues, Assistente Social e Educadora da FASE  
Federação de Órgãos para Assistência Social e Educacional

### Palestra 3 | Formação como ferramenta de capacitação para a militância em políticas públicas

Será apresentada a programação de atividades do SENERJ de formação sobre inserção em políticas públicas e temas relevantes na compreensão do grave momento político que atravessamos. Além disso, as atividades de debates, publicações e audiovisuais o Jornal do Engenheiro sobre políticas públicas, os Cadernos Temáticos e a Revista América Latina em Movimento (coedição com ALAI) abordando assuntos geopolítica e de integração latino-americana. Programas de TV como o Café & Política e o documentário Privatizações - A distopia do capital, dirigido por Silvio Tendler.  
Palestrante: Engenheiro Jorge Saraiva da Rocha, Diretor do Sindicato dos Engenheiros no RJ

### Palestra 4 | Experiência de luta contra a remoção de Vila Autódromo pela Prefeitura do Rio de Janeiro, para atender a interesses do capital imobiliário, a pretexto da construção do Parque Olímpico

Palestrante: Sandra Maria de Souza da Associação de Moradores de Vila Autódromo

### Palestra 5 | A desigualdade e a nova fase da gestão metropolitana no Rio de Janeiro

A apresentação objetiva discutir os desafios da nova fase da gestão metropolitana no Rio de Janeiro, pós aprovação do Estatuto da Metrópole (Lei Federal 13.089/2015), considerando as possibilidades de superar limitações impostas pelo sistema federativo brasileiro e a oportunidade de realizar uma gestão democrática da cidade, a fim de fazer um enfrentamento da forte desigualdade existente na cidade, o que é exemplificado com a análise do caso da Baixada Fluminense, região da periferia da metrópole.  
Palestrante: Arquiteto e Urbanista Kelson Vieira Senra, Conselheiro da Federação Nacional dos Arquitetos e Urbanistas, Subsecretário de Habitação da Prefeitura de Duque de Caxias

### Palestra 6 | Prá Lá e Prá Cá: O direito das Mulheres à Cidade

Socializar a experiência desenvolvida em relação ao Projeto Prá Lá e Prá Cá, com foco na escuta de mulheres moradoras da cidade do Rio de Janeiro, na construção de propostas para uma cidade inclusiva, que considere além da diversidade de gênero, as diversidades que representam cidadanias que habitam o espaço urbano.  
Palestrante: Schuma Schumacher - Ativista feminista, Coordenadora Executiva da Rede de Desenvolvimento Humano, Integrante da AMB - Articulação de Mulheres Brasileiras e da Articulação Feminista Marcosul.

### Palestra 7 | Experiências de Luta pela Moradia Popular no Rio de Janeiro

Palestrante: Marcelo Edmundo, Coordenador da Central de Movimentos Populares no RJ



MESA REDONDA SOBRE O DIREITO A CIDADE NO RIO DE JANEIRO

## Luchas Urbanas en Rio de Janeiro olímpico Cambiando experiencias y tejiendo perspectivas

FECHA: MIERCOLES 19 OCTUBRE A LAS 14H  
LOCAL: FACULTAD DE ARQUITECTURA | AUDITORIO FAU

Charla 1 | Luchas urbanas en los barrios de Rio de Janeiro

Charla 2 | Porto Maravilha (Puerto Maravilla), Copa del Mundo de 2014 y Olimpíadas de 2016: que sucede cuando los grandes proyectos de desarrollo se juntan con los mega eventos deportivos

Charla 3 | Formación como herramienta de capacitación para la militancia en políticas públicas

Charla 4 | Experiencia de lucha contra la remoción de Vila Autódromo por la municipalidad de Rio de Janeiro, atendiendo el interés inmobiliario, usando como pretexto la construcción del Parque Olímpico

Charla 5 | La desigualdad y la nueva fase de la gestión metropolitana en Rio de Janeiro

Charla 6 | "Prá Lá e Prá Cá" ("pa ca y pa ya"): El derecho de las mujeres a la ciudad

Charla 7 | Experiencias de Lucha por la vivienda en Rio, en la visión del movimiento social

